



台灣人權促進會 (/)

Taiwan Association for Human Rights  
Since Dec.10 1984

(/)

## 遠洋漁工海上使用Wi-Fi不能等

新聞稿 (/term/87) 20 February 2023 | 02:23 PM

企業與人權 (/issues/business-and-human-rights)

勞工 (/issues/related-issues/labor)

2023/02/20



為何遠洋漁工在海上使用Wi-Fi的權利迫不急待？

來自兩位印尼漁工與台灣漁船順捷號的真實案例：



自2005年就開始在台灣漁業工作的印尼漁工 Andres Nabeleng，離家至今已為台灣漁業奮鬥了18年，這一切就是為了家中妻子與13歲的小孩的生計。但他訴說著在2017年至2018年間，當時他在一艘航行8個月且無法在海上使用Wi-Fi對外通訊的台灣漁船上工作，由於無法確認辛苦工作的500美金薪資是否有匯回家中，直到8個月後靠港聯繫家人，才知道薪資沒有正常撥款，孩子差一點輟學。

另一位今日無法出席記者會的印尼漁工 Nofian Kubalang，與Andres訴說非常類似的遭遇，他離家至今已為台灣漁業奮鬥了20年，這一切就是為了家中妻子與三位小孩的生計。但他訴說著在2011年至2014年間，當時他在一艘航行15個月且無法在海上使用Wi-Fi對外通訊的台灣漁船上工作，由於無法確認辛苦工作的300美金薪資是否有匯回家中，直到15個月後靠港聯繫家人，才知道薪資沒有正常撥款，妻小在長期忍受經濟無援之後，妻子已經改嫁，孩子也遭到遺棄。

Nofian透過文字沈重表示：「2014年是我一生中最糟糕的一年，我不希望任何人像我的家人一樣受苦，但不幸的是，類似我這樣的經歷，在台灣의 遠洋漁工非常普遍。我們應得基本良善的工作條件，以及我們需要透過 Wi-Fi 通訊來保護我們自己及同事，並能與心繫的家人聯繫。」



Wandi是同樣來自東港印尼海員同鄉聯誼會（FOSPI）的漁工，他與Nofian有幾乎一樣的經歷，在2010年2012年期間，他在一艘一年只靠岸一次的漁船上努力工作養家，因為長期與家人失聯，這段期間不僅未婚妻選擇與別人結婚，甚至年老的父親也在他海上作業期間過世，直到Wandi靠岸連網時才獲知這兩個人生中巨大的重擊。Wandi這樣說：「我深刻體認到，當我們無法享有通訊權時，這不僅會摧毀我自己和我的家人，同時我們漁工自身也無法在海上捍衛我們的權利。」

宜蘭縣漁工職業工會秘書長李麗華根據消息指出，在東加群島作業的台灣籍漁船順捷號就是一艘沒有Wi-Fi設備的漁船，船上11名印尼漁工的勞動條件十分糟糕，每天工作時間長達20小時以上，休息時間極少。若遇工作傷害時，由於船上並未備有醫療用膠帶，只能用包裹電線的膠帶進行簡單包紮。身體不適向船長請求藥品時，竟遭船長的責罵。印尼漁工實在無法忍受如此惡劣的勞動狀況，但由於順捷號上沒有提供Wi-Fi，使得漁工只能在2022年底靠岸東加時，向同船的東加籍漁工借用Wifi分享，才得以對外求援，反應這些勞動剝削的困境，而這已經構成《人口販運防制法》定義中：利用他人不能，不知，無法求助之脆弱處境。順捷號的情境與2015年福賜群號Supriyanto死亡的案件結構非常類似，就因為當時無法對外聯繫，所以當Supriyanto死於海上時，完全無法揭露他所受到的嚴重虐待。麗華秘書長沈痛表示：「阻斷對外連繫管道應視同犯罪。政府不應再以道德勸說取代嚴格執法，導致不肖業者有恃無恐。並建議政府應強化台灣漁船資訊的公開透明，讓外籍漁工申請來台工作時，可以確認他所工作的漁船是否有提供Wi-Fi。」



而在高雄經常為漁工四處奔走的海星海員中心中任 Yance 神父也表示：「經常在海上度過數月的漁工，會需要能夠與家人、工會、倡議工作者、健康醫療和其他服務提供者、仲介機構和政府官員溝通。」以上種種實況，說明了為何我們今天這場記者會必須站出來大聲疾呼，遠洋漁工海上使用Wi-Fi不能等。

### 遠洋漁工在海上使用 Wi-Fi 能夠大幅降低強迫勞動的風險

台灣作為民主、尊重人權的國家，在亞太地區扮演重要角色，且台灣遠洋漁船船隊規模為全球第二大，共有逾 1,100 艘漁船，估計約18,000至22,000多名來自東南亞的外籍漁工，共同創造了數量可觀的台灣漁業經濟利益，但這上千艘遠洋漁船中，根據漁業署所架設的「外籍船員互動服務平台」（<https://www.happyfisherman.tw/>）（<https://www.happyfisherman.tw/>）），目前可查詢到27艘漁船有裝設Wi-Fi，另根據漁業署去年12底的「漁業與人權行動計畫」說明資料和業者所提供的資訊，是約98艘船已裝設Wi-Fi，其中共有89艘漁船有提供給船員使用Wi-Fi。另外，我們也得知福克蘭群島自然資源局2019年引進「許可證申請評估系統」，鼓勵船東及其當地合作的漁業公司提昇漁船上的安全標準、工作條件和船員福祉。在此系統下，只有獲得高分的船隻才能取得在福克蘭群島水域作業的捕魚許可證，許多在當地作業的台灣漁船，都必須有Wi-Fi設施的安裝，並讓漁工皆可使用Wi-Fi。但也有漁工反應，一旦離開福克蘭群島水域，不少船東就會關閉Wi-Fi。

正因為漁工無法使用Wi-Fi 通訊及相關的強迫勞動爭議，令台灣漁業在當代面臨許多的挑戰與風險，比如美國勞動部在2022年第二度將台灣漁獲列入「童工及強迫勞動製品清單」，這份清單也羅列許多來自中國新疆再教育營的強迫勞動製品，台灣因此蒙上許多包括強迫勞動、人口販運、非法捕撈、海上謀殺與失蹤的國際醜聞。



全球勞工正義—國際勞工權利論壇（GLJ-ILRF）資深海鮮倡議協調員 Kimberly Rogovin 明確指出：「漁工能使用每艘漁船上的Wi-Fi，將使工人能夠對抗勞力剝削與虐待行為、改善海上的工作與生活條件，並向外回報各種無從得知與尚未被解決的許多侵犯勞工權利的惡行。漁工可使用Wi-Fi，也能在需要時獲得身心健康的支持。台灣在亞太區域以民主治理和尊重人權方面領先各國而自豪，但對於外籍漁工在海上無法獲得權利保障時，這是民主人權的失敗。」

### 遠洋漁工在海上使用 Wi-Fi有助於工人團結權



「結社自由和集體談判自由等基本勞動權利，是所有勞動者的核心勞動權利，但由於遠洋漁工在海上缺乏通訊手段，就很難行使這些核心勞動權利。有意義的Wi-Fi 對於遠洋漁工實現這些權利至關重要。」桃園市群眾服務協會移工政策處主任汪英達大聲疾呼，而印尼漁工Nofian與Wandi也都同聲談到，這就是他們積極加入和參與FOSPI的原因，因為漁工集結就代表成千上萬像他們所面臨的問題和惡劣工作條件，當工會、組織和盟友聯合起來，就可以根據法律要求漁工的權利。

GLJ-ILRF的資深海鮮倡議協調員 Kimberly也同聲呼籲台灣政府，「實際上，台灣是亞太地區乃至世界上少數賦予外籍移工有合法權利組織與加入工會的國家之一。台灣在這方面是良好實踐與模範，但當遠洋漁工在海上因為無法通訊而被剝奪與工會溝通的權利時，這項權利就變成了虛假的承諾。為了表明台灣政府對真正的民主和工人權利的承諾，就必須規定所有外籍漁工都可以在海上使用 Wi-Fi。這是一個正義問題，一個民主問題，一個生死攸關的問題。」

### 遠洋漁船安裝Wi-Fi 設備很昂貴？

許多漁業業者、船東都普遍反應，要求他們增加成本裝設 Wi-Fi 設備與昂貴的網路使用租金，恐怕將衝擊台灣漁業。但我們也看到，已開始有少數業者意識到讓漁工在海上使用Wi-Fi的好處與趨勢，比如東港滿福財168號的陳文省老闆與健元銘88號的漁三代船東曾譯靈，就開始有的觀念是，提昇漁工勞動人權可能需要提昇營運成本，但這也相應地將大幅降低強迫勞動所衍生的經營風險。

台灣政府面對血汗漁工強迫勞動的批評與國際壓力，也確實承諾要將國際勞工組織《漁業工作公約》（C 188公約）國內法化，該公約規範船上所有漁工應能合理使用通訊設施，但至今尚未落實。台灣政府也於2022年公佈「漁業與人權行動計畫」，計畫中也提及「推廣鼓勵遠洋漁船配置 Wi-Fi 供船員於休息時間開放船員使用，與外界及親友聯繫，配合以獎勵配額或作業天數認定

等政策方式。」但預期的效果令人擔憂，因為計畫四年的目標僅補助60艘漁船裝設wifi設備，以及四年的補助費用，設備費與通訊費合計才28,560,000元。漁業署已制定「遠洋漁船經營者提供非我國籍船員無線網路使用輔導措施」，但這些鼓勵性質的政策作為，並無法律約束力，恐怕仍無法解決上述遠洋漁工所面臨的困境。



究竟遠洋漁船安裝Wi-Fi設備有多貴？憫研顧問（HRC）的專案主任陳瀨仔就表示，「事實上，實際的安裝費和通訊費比想像中要實惠得多。市面上有幾種不同類型的設備和不同功能和價格的方案可供選擇，船東可以根據自己的需要，船員人數和預算選擇不同方案，月租費大約五百八十美金到兩千美金，相當於一位新進或資深船員的月薪。台灣政府大力鼓勵並大力支持台灣船東為外籍勞工提供Wi-Fi。」

### 更多連署支持遠洋漁工使用 Wi-Fi，將加速台灣擺脫血汗漁業的惡名

由印尼海員同鄉聯誼會（FOSPI）、台灣人權促進會（TAHR）、海星海員中心（Stella Maris Kaohsiung）、全球勞工正義-國際勞工權利論壇（GLJ-ILRF）、憫研顧問（HRC）等團體共同發起的「漁工勞動人權立即實現」爭取遠洋漁工使用Wi-Fi的倡議，已獲得許多關注外籍漁工、工會、國內外非政府組織的支持，因為Wi-Fi是解決海上孤立無援而造成的人權、勞權、心理健康等問題的關鍵。

截至目前為止（2023/02/15），我們已經獲得共537名漁工的簽名請願書，並獲得來自國際與台灣各領域共50個團體、以及634位以上的個人，願意成員這項倡議行動的盟友。除了有來自原本就倡議勞工權益的團體與個人之外，我們也獲得許多人權團體、司法團體、性別與LGBT團體、宗教領袖、兒權團體、環保團體、移民權利團體、青年團體、關注香港的團體、無家者權利團

體、學界、教育界、宗教領袖、獨立媒體界、立法委員、國家人權委員會個別委員、紀錄片導演、台灣知名的意見領袖、各公民社會NGO的領導者。



最後，台灣人權促進會秘書長施逸翔表示：「透過今天的記者會，我們呼籲更多台灣人民與國際友人，當這個數位時代已經在探索人工智慧科技、以及正在享受網路科技對生活帶來的各種便利與創新技術，請想想有很大的一群人，他們是為台灣漁業經濟創造龐大利益的一群人，他們讓我們可以輕易享受到海鮮美食，但這群遠洋漁工竟然連基本的 Wi-Fi 網路通訊都無法享有，如果您認同我們的倡議行動與訴求，懇請連署加入成為盟友。」連署網址：<https://reurl.cc/Q43Qrb> (<https://reurl.cc/Q43Qrb>)，並讓更多人知道這些訊息。

#### 【延伸閱讀】

全球勞工正義-國際勞工權利論壇 (GLJ-ILRF) 與海鮮倡議小組 (Seafood Working Group) 的提供海上漁工Wi-Fi 簡介 (<https://laborrights.org/publications/briefing-wi-fi-fishers-sea>)

[外籍漁工 \(/term/759\)](#)

[遠洋漁業 \(/term/988\)](#)

[wifi \(/term/989\)](#)

[移工人權 \(/term/761\)](#)

[移工 \(/term/457\)](#)

0

0

12

0

googleplus



# 全球勞工正義—國際勞工 權利論壇 (GLJ-ILRF)

## 簡報

# 提供海上漁工 Wi-Fi

# 國際標準、 法律 和相關範例

作者:

江玉敏 (Mina Chiang)

陳瀨仔 (Sharlene Chen)

編輯:

Kimberly Rogovin

Johanna Lee



# 為何提供漁工Wi-Fi很重要

## 享有通訊權並促進心理健康

- 讓漁工於海上長時間工作時能與朋友和家人聯絡，將改善漁工福祉及提升其工作期間的心理狀況。漁工會更有動力，並願意繼續長期為同一艘船工作。無需頻繁雇用和培訓新員工，對台灣雇主們也十分有利。

## 改善工作條件和勞工權利

- 船隻在海上航行多月，漁工在船上工作時，想行使基本勞權會遭遇顯著的障礙。在船上使用網路，將協助他們與母國家人確認薪資是否有給付和匯款情況。使用網路也能讓漁工和岸上的勞工代表聯絡，讓他們能行使結社自由和集體談判權。

## 預防剝削並確保可使用申訴機制

- 過去幾年來，記者、非政府組織和研究人員記錄下許多世界各地漁業中極端勞動虐待的案例。許多漁工，特別是外籍移工，不得不忍受長工時、缺乏食物和飲用水、肢體暴力、強迫勞動，甚至死亡或在海上失蹤等狀況。這些不人道的工作條件的一主要原因在於漁工在海上孤立無援、無法尋求幫助。例如，有許多漁工在海上時被單方面終止僱傭合約的案例，導致他們一回到港口就被強制驅逐出境。如果漁工在海上時可以使用Wi-Fi，便能更快解決勞資糾紛及情節較輕的虐待情事，外界也能及時介入，防止極端虐待。



(圖) 一位漁工在釣到一條大鮪魚後在甲板上休息。  
照片來源：匿名印尼漁工，攝於其太平洋旅程。

# C188公約： 必須提供所有船員通訊設備

2017年11月，國際勞工組織《漁業工作公約》（又稱國際勞工組織第188號公約，或C188公約）獲得十個會員國批准，正式生效，為漁船上的安全制訂國際標準，且適用於所有類型的商業捕魚活動。

除了訂定工時、安全措施和住宿標準外，C188公約還要求提供漁船上所有船員通訊設備。C188公約第71條規定：



**「應提供漁船上所有船員充足通訊設備，費用應盡可能合理，且不得超過漁船船東之全部費用。」**

目前在海上只有兩種方式可以滿足此標準：提供衛星電話或Wi-Fi。衛星電話可讓漁工與家人通話，而Wi-Fi則將進一步讓漁工能根據需要向家人、非政府組織、工會或其他利害關係人發送訊息或圖片。Wi-Fi不同於電話通訊，還能讓漁工獲得新聞、資訊和娛樂。

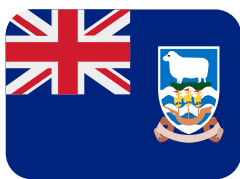
（圖）漁民在遠洋漁船上捕撈鮭魚。  
照片來源：匿名印尼漁民，攝於其太平洋旅程。

# 相關法律和政策範例



泰國於2019年批准ILO C188公約，並於法律強制規範遠洋漁業船員可使用衛星通訊。請參考行政規則—海洋漁業勞動保護（第2號）（Ministerial Regulations - Protection of Labour in Marine Fisheries No. 2）第16/1節：

**「根據漁業法規定，遠洋漁業雇主必須提供衛星通訊設備或系統，頻寬每人每月不低於1MB，供漁船上至少25%的船員使用，用於隨時與政府官員或機構、丈夫、妻子或親人聯絡或協調。雇主必須支付全部費用。」**



2019年，福克蘭群島自然資源局引進許可證申請評估系統，鼓勵船東及其當地合作的漁業公司提升漁船上的安全標準、工作條件和船員福祉。在此系統下，只有獲得高分的船隻才能取得在福克蘭群島水域作業的捕魚許可證。如此創新作法帶動Wi-Fi設施的安裝，且在福克蘭群島作業的大多數船隻（包括許多台灣船隻），船員皆可使用Wi-Fi。



2022年5月，旨在保護海員權利的國際條約《2006年海事勞工公約》(MLC) 進行修訂，要求提供船上海員網路使用權限。條約預計將於2024年12月23日生效，已有超過100個國家批准，佔全球船隊逾九成。第8和17段內容如下：

**「船東應於合理可行的範圍內，提供船上海員網路使用，若收取費用應合理。」**

# 各國相關做法實例



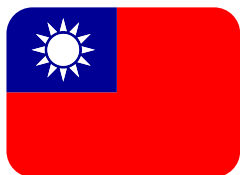
早於2016年，**南韓**政府就宣布了一項衛星通訊計畫，讓在海上離家數月或數年、於深海船上工作的漁工能全天候使用電子郵件和社群網路的訊息服務。



在**泰國**，Winrock International領導的美國國際開發署亞洲打擊人口販運 (USAID Asia CTIP) 計畫與瑪氏寵物照護 (Mars Petcare) 合作，進行一項通訊技術前導實驗，改善海上漁工的連線和安全性。



在**中國**，國營企業中國移動提供「海洋衛星寬頻」服務，結合現有衛星寬頻服務與5G無線技術，在漁船上安裝行動Wi-Fi基地台。截至2020年，舟山有超過1350艘船安裝了衛星寬頻設施。



在**台灣**，有許多漁船自願安裝Wi-Fi，供船長和輪機員使用，有時外籍漁工也能使用。圍網漁船要屬其中安裝率最高的船舶種類，但只有少數延繩釣漁船有Wi-Fi安裝設備。下一頁附上相關漁船清單。



# 初步研究

Stella Maris高雄針對在15艘船上工作的外籍漁工進行研究，了解他們在台灣漁船上是否可使用Wi-Fi。據了解，幾艘大型船隻有安裝Wi-Fi設備，但許多未提供漁工Wi-Fi。而在提供漁工Wi-Fi的船隻中，Wi-Fi提供的頻率則從每月一次到每兩天一次不等。

大小*	船舶名稱 (部分匿名)	總船員人數	漁工是否可使用Wi-Fi?
CT7	X統3號	16名印尼籍、32名菲律賓籍	非每天，每次三小時
CT7	X大盈	31名印尼籍、7名菲律賓籍	每兩天一次
CT8	X豐188號	40+名印尼籍、~10名菲律賓籍	每月一次，依城市不同而異，20MB
CT7	X國1號	20名印尼籍、數名菲律賓籍	每月一次，30MB
CT7	X立發	24名印尼籍、26名菲律賓籍	每週一次，存取受限
CT7	X豪	30名印尼籍、30名菲律賓籍	原本有，但目前有技術問題
CT7	X百發	25名印尼籍、20名菲律賓籍	Wi-Fi僅供輪機長和船長使用
CT7	X順發1號	26名印尼籍、30名菲律賓籍	Wi-Fi僅供輪機長和船長使用
CT7	X錦發	20名印尼籍、22名菲律賓籍	Wi-Fi僅供輪機長和船長使用
CT7	X大益	25名印尼籍、23名菲律賓籍、1名越南籍	每三天一次，一次15分鐘
CT8	X統101號	29名印尼籍、14名菲律賓籍	Wi-Fi僅供輪機長和船長使用
CT8	X鴻168號	21名印尼籍、25名菲律賓籍	每週4小時
CT8	X大鴻101號	10名印尼籍、26名菲律賓籍	每天3小時
CT8	X億1號	23名印尼籍、10名菲律賓籍	目前無Wi-Fi，但船隻之前在阿根廷和福克蘭群島時有Wi-Fi
CT8	X洋	29名印尼籍、22名菲律賓籍	每週僅幾分鐘，存取受限

\*CT8最大，船隻1000噸以上。CT7則介於500至999.9噸之間。



(圖) 在台灣漁船上工作的印尼籍漁工參與一個由屏東東港印尼海員同鄉會（FOSPI）舉辦的同樂活動。  
照片來源：Mina Chiang/HRC。地點：台灣東港。

# 我們的訴求： 規範漁船提供Wi-Fi給漁工

本簡報是第一份紀錄提供商業捕魚工人Wi-Fi相關國際標準、法律和做法之文獻。對於一次出海便長達數月的漁工來說，Wi-Fi對於保障通訊權、促進漁工福祉、改善工作條件和勞工權利、防止剝削和確保可使用申訴機制等方面至關重要。Wi-Fi可為漁工、船長、船東，以及所有致力促進尊嚴勞動和永續漁業的利害關係人帶來諸多好處。

與幾年前相比，科技已不再是在海上提供Wi-Fi的障礙。許多在沿近海和遠洋航行的貨船、私人遊艇和遊輪都已找到在船上提供Wi-Fi的通訊解決方案。國際勞工組織亦明確表示，漁工和海員在海上都必須能使用網路。儘管已有這些技術上的解決方案和國際標準，商業漁船仍落於人後。

政府應立法規範必須提供海上漁工Wi-Fi，並與產業合作，克服提供Wi-Fi設備安裝與運作的資金和其他障礙。

# 參考文獻

International Labour Organization. (2022). C188 - Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188). Available at: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C188](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C188)

International Transport Workers' Federation. (2022). Seafarers win commitment to mandatory internet access in international law. Available at: <https://www.itfglobal.org/en/news/seafarers-win-commitment-mandatory-internet-access-in-international-law>

Thai Government. (2018). กฎกระทรวง คุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล (ฉบับที่ ๒). Available at: [https://protection.labour.go.th/attachments/article/93/\(2\)%20พ.ศ.2561-03.PDF](https://protection.labour.go.th/attachments/article/93/(2)%20พ.ศ.2561-03.PDF)

The Korea Times. (2016). Deep-sea fishing ships to stay connected. Available at: [https://www.koreatimes.co.kr/www/tech/2022/02/133\\_203325.html](https://www.koreatimes.co.kr/www/tech/2022/02/133_203325.html)

USAID. (2021). Partners work to reduce worker vulnerability to unfair labor in Thailand's seafood supply chain. Available at: <https://www.usaid.gov/asia-regional/program-updates/jan-2021-partners-work-reduce-worker-vulnerability-unfair-labor-thailand-seafood>

夏艺瑄. (2020). Ocean Satellite Broadband' weaving a maritime communication network allowing fishers to chat online while they're at sea. (海洋卫星宽带"编织海上通信网 渔民出海也能上网聊天). Available at: <https://zj.zjol.com.cn/news.html?id=1468922>

壹讀. (2016). Enabling fishermen at sea to enter the internet world (讓漁民們在海上也能進入網際網路世界). Available at: <https://read01.com/zQNkRP.html#.Y2wX4uzP1F->

Commercial Times (工商時報). (2021). 相宇引進美國低軌衛星通訊設備 提高海上網路覆蓋率 提升通訊品質. Available at: <https://ctee.com.tw/industrynews/technology/545607.html>

Winrock International. (2020). USAID Asia and Thailand CTIP in Partnership with Mars Petcare. Available at: [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=281&v=OiGyki9pVjo&feature=emb\\_title&ab\\_channel=WinrockIntl](https://www.youtube.com/watch?time_continue=281&v=OiGyki9pVjo&feature=emb_title&ab_channel=WinrockIntl)

Mina Chiang. (2022). The Exemplar in Taiwan's Distant Water Fishing Industry: "It's definitely worthwhile to ensure good working conditions for the foreign fishermen on my vessels!". Available at: <https://humanity-consultancy.com/2022/03/22/the-exemplar-in-taiwans-distant-water-fishing-industry-its-definitely-worthwhile-to-ensure-good-working-conditions-for-the-foreign-fishermen-on-my-vessels/>

(圖) 在台灣漁船上工作的印尼籍漁工參與聯誼活動。

照片來源: Mina Chiang/HRC. 地點: 台灣東港。

